

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอและการออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน สำหรับกาแพ ษา น้ำนมดิบและนมพร้อมดื่ม และนมผงขาดมันเนย ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้า เสรีอาเซียน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.

๑. หลักการและเหตุผล

ประเทศไทยในฐานะภาคีสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้มีพันธกรณีผูกพัน ตามความตกลงภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (ASEAN Free Trade Area: AFTA) ซึ่งกำหนดสิทธิพิเศษทางด้าน ภาษีศุลกากรสำหรับสินค้าเกษตร ๒๓ รายการ โดยมีกรมการค้าต่างประเทศ (คต.) เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ในการออกกฎกำหนดหลักเกณฑ์บริหารการนำเข้าสินค้าเกษตร ๒๒ รายการ ซึ่งรวมถึงสินค้ากาแพ ให้เป็นไป ด้วยความเหมาะสมและเป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการที่กำกับดูแลสินค้าที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสินค้ากาแพอยู่ภายใต้ การกำกับดูแลของคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ โดยคณะกรรมการดังกล่าวได้ มอบหมายให้คณะอนุกรรมการพืชสวนพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์การบริหารการนำเข้าสำหรับการออกประกาศฉบับนี้ ซึ่งในปัจจุบันผู้ที่ประสงค์จะนำสินค้ากาแพที่มีถิ่นกำเนิดและส่งมาจากประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชีย ตะวันออกเฉียงใต้เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงภายใต้ AFTA จะต้องยื่นหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิ ในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนที่ออกโดย คต. หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย เพื่อประกอบการใช้สิทธิพิเศษทางด้านภาษีศุลกากร ซึ่งการขอและการออกหนังสือรับรองดังกล่าวจะต้อง เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอและการออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน สำหรับกาแพ ษา น้ำนมดิบและนมพร้อมดื่ม และนมผงขาดมันเนย ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอและ การออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน สำหรับกาแพ ษา น้ำนมดิบและนม พร้อมดื่ม และนมผงขาดมันเนย ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๕

เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ คณะอนุกรรมการพืชสวนได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๖๖ เห็นชอบให้ คต. ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาการนำเข้าเมล็ดกาแพดิบและผลิตภัณฑ์ กาแพตามความตกลงภายใต้ AFTA ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการดังกล่าว คต. จึงได้จัดทำร่างประกาศ กรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิ ในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน สำหรับกาแพ ษา น้ำนมดิบและนมพร้อมดื่ม และนมผงขาดมันเนย ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติม หลักเกณฑ์ฯ ที่กำหนดไว้เดิมให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับมติที่ประชุมดังกล่าว

๒. กลุ่มเป้าหมายและวิธีการรับฟังความคิดเห็น

คต. ได้จัดรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องโดยนำหลักการและประเด็นสำคัญของ (ร่าง) ประกาศ กรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับ สิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน สำหรับกาแพ ษา น้ำนมดิบและนมพร้อมดื่ม และนมผงขาดมันเนย ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ไปจัดรับฟังความคิดเห็น ของหน่วยงานภาครัฐ เอกชน เกษตรกร และประชาชนที่สนใจ ผ่านระบบกลางของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (www.law.go.th) และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมการค้าต่างประเทศ (www.dft.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๘ - ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๖ (๗ วัน) เพื่อให้การออกประกาศฯ เป็นไปโดยเร็วและมีผลใช้บังคับภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ ตามเจตนารมณ์ของการกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่พระราชบัญญัติ

หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และอนุบัญญัติที่เกี่ยวข้อง กำหนดไว้

๓. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น	สรุปความคิดเห็น	การปรับปรุงหรือไม่ปรับปรุง และเหตุผล
ประเด็นทั้งหมดที่จัดรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกหนังสือรับรองการแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน สำหรับกาแฟ ชา น้ำนมดิบ และนมพร้อมดื่ม และนมผงขาดมันเนย ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.	เห็นด้วย (ร้อยละ ๑๐๐)	ไม่ปรับปรุง: เหตุผล: ไม่มีความจำเป็นต้องปรับปรุง เนื่องจากผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดเห็นด้วยกับหลักเกณฑ์ของร่างประกาศฯ

หมายเหตุ: มีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๓ ราย โดยผู้แสดงความคิดเห็นทั้ง ๓ รายเห็นด้วยในประเด็นที่จัดรับฟังความคิดเห็นทั้งหมดทุกประเด็น

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

ร่าง ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน สำหรับกาแฟ ชา น้ำมันดิบและนมพร้อมดื่ม และนมผงขาดมันเนย ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.

กฎใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎ กรมการค้าต่างประเทศ

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ในประเด็นพัฒนาเศรษฐกิจบนพื้นฐานผู้ประกอบการยุคใหม่ และด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐในการแข่งขัน ในประเด็นกฎหมายมีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ และมีเท่าที่จำเป็น

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ ด้านกฎหมาย กิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ มีกลไกยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องออกกฎและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ความจำเป็นที่ต้องออกกฎ

ประเทศไทยในฐานะภาคีสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้มีพันธกรณีผูกพันตามความตกลงภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (ASEAN Free Trade Area: AFTA) สำหรับการให้สิทธิพิเศษทางด้านภาษีศุลกากรสำหรับการนำเข้าสินค้าเกษตร ๒๓ รายการ โดยมีกรมการค้าต่างประเทศ (คต.) เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการออกกฎกำหนดหลักเกณฑ์บริหารการนำเข้าสินค้าเกษตร ๒๒ รายการ (รวมถึงสินค้ากาแฟ) ให้เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลสินค้าที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสินค้ากาแฟอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการพืชสวนเป็นผู้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์บริหารการนำเข้าสำหรับการออกประกาศฉบับนี้

เหตุไฉนจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

กรณีนี้เป็นกรณีที่มีความจำเป็นที่ต้องออกกฎ (ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ) เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การขอและการออกหนังสือรับรองสำหรับการให้สิทธิพิเศษทางด้านภาษีศุลกากรในการนำเข้าสินค้ากาแฟ

ตามความตกลงภายใต้ AFTA ให้มีความเหมาะสม และเป็นไปตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขอและการออกหนังสือรับรองสำหรับการใช้สิทธิพิเศษทางด้านภาษีศุลกากรในการนำเข้าสินค้าจากแปดตามความตกลงภายใต้ AFTA ที่กำหนดไว้เดิมให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ผู้ที่ประสงค์จะนำสินค้าจากแปดที่มีถิ่นกำเนิดและส่งมาจากประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงภายใต้ AFTA จะต้องยื่นหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนที่ออกโดย คต. หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย เพื่อประกอบการใช้สิทธิพิเศษทางด้านภาษีศุลกากร ซึ่งในปัจจุบันการขอและการออกหนังสือรับรองฯ จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน สำหรับกาแฟ ชา น้ำนมดิบและนมพร้อมดื่ม และนมผงขาดมันเนยที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน สำหรับกาแฟ ชา น้ำนมดิบและนมพร้อมดื่ม และนมผงขาดมันเนยที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดไว้

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์การขอและการออกหนังสือรับรองสำหรับการใช้สิทธิพิเศษทางด้านภาษีศุลกากร ประเทศสมาชิกอาเซียนที่ใช้ระบบกฎหมายแบบทวินิยม (Dualism) จะต้องดำเนินการออกกฎหมายและกฎระเบียบภายในประเทศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวเช่นเดียวกับประเทศไทย

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎอื่น

การกำหนดหลักเกณฑ์การขอและการออกหนังสือรับรองสำหรับการใช้สิทธิพิเศษทางด้านภาษีศุลกากรในการนำเข้าสินค้าจากแปดตามความตกลงภายใต้ AFTA ตามร่างประกาศกรมการค้าต่างประเทศในกรณีนี้ ไม่ทับซ้อนกับกฎหมายหรือกฎฉบับอื่น

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

- ๖.๑ กฎนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง
กฎนี้ไม่จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพและไม่ก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่ประชาชน

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้วไข หรือค้ำคุมครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร
..... ไม่มี (ไม่มีผู้ได้รับผลกระทบตามข้อ ๖.๑)

๖.๓ กฎนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ผู้ประกอบการภายในประเทศที่นำเข้าสินค้ากแพพโดยใช้สิทธิพิเศษทางด้านภาษีศุลกากรตามความตกลงภายใต้ AFTA จะสามารถลดต้นทุนในการประกอบการ

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎ

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ๑. กรมการค้าต่างประเทศ (คต.) กระทรวงพาณิชย์ ๒. กรมวิชาการเกษตร (กวก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ ๓. กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎอย่างไร

คต. จะดำเนินการประชาสัมพันธ์หลักเกณฑ์การขอและการออกหนังสือรับรองฯ สำหรับการนำเข้าสินค้ากแพพตามความตกลงภายใต้ AFTA ที่จะกำหนดขึ้นโดยกฎฉบับนี้ให้ผู้ประกอบการทราบผ่านเว็บไซต์ของกรมการค้าต่างประเทศก่อนการออกประกาศเพื่อบังคับใช้ต่อไป

๗.๓ มีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

คต. มีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวก ลดขั้นตอน และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้กับประชาชน โดยประชาชนสามารถยื่นคำขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้นำเข้า ขอนหนังสือรับรองฯ และรายงานการนำเข้าผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของ คต. ได้โดยไม่มีค่าใช้จ่าย

๗.๔ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎอย่างไร

คต. จะมีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลเพื่อสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎผ่านช่องทางเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ของกรม

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ..... ไม่มี.....

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม..... ไม่มี.....

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ..... ไม่มี.....

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ..... ไม่มี.....

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา
และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต...จำเป็นต้องมีการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เพื่อให้การขอและการออกหนังสือรับรองฯ เป็นไปด้วยความเหมาะสม.....
๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ...ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการที่พิจารณาโดย คณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นโดยกฎฉบับนี้.....
๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา...ไม่มีการกำหนดโทษอาญาโดยกฎฉบับนี้.....
๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ ดำเนินกิจการทางปกครอง...คต. สามารถดำเนินการออกหนังสือรับรองฯ ตามหลักเกณฑ์ที่กฎฉบับนี้ กำหนดไว้อย่างชัดเจนโดยไม่ต้องใช้ดุลพินิจ

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์ อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....

(นายรณรงค์ พูลพิพัฒน์)

อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

วัน/เดือน/ปี.....๒๕๖๖.๖.๒๕๖๖.....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองบริหารสินค้าข้อตกลงและมาตรการการค้า กรมการค้าต่างประเทศ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางพัชรกานต์ สุทธิวรยานนท์

ผู้อำนวยการกองบริหารสินค้าข้อตกลงฯ

นางสาวธนกร ช่างอินทร์

นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๗๓๔

อีเมล ntm3.dft@gmail.com